

# 省政府批转省科委关于 江苏省 1995—2000 年高新技术 及其产业发展规划的通知

苏政发〔1994〕128 号 1994 年 12 月 31 日

各市、县人民政府，省各委、办、厅、局，省各直属单位：

省人民政府同意省科委组织有关部门研究制订的《江苏省 1995—2000 年高新技术及

其产业发展规划》，现转发给你们，请结合本地区、本部门的实际情况，在制定“九五”经济、科技计划时认真研究贯彻，积极组织实施。

## 江苏省 1995—2000 年高新技术及其产业发展规划

### 一、高新技术及其产业发展的现状

改革开放以来，在邓小平同志“发展高科技，实现产业化”战略思想指引下，我省认真实施科教兴省战略，采取一系列政策措施，加速高新技术研究开发和产业化，取得了良好成效。高新技术研究开发能力逐步增强。全省现有高校 67 所，市以上独立研究与开发机构 338 个，国家级重点开放实验室 12 个，国家工程技术中心 8 个，国家工业试验基地 4 个，省级重点实验室 18 个，省级中试基地 14 个，各类科技人员 172 万人，总体科技能力仅次于北京、上海，居全国第三位。近几年来，我省实施了 82 项“863”计划项目、627 项火炬计划项目以及一批国家、省的重点攻关项目，在电子信息、光机电一体化、新材料、生物技术、能源技术等领域取得了一批具有国内外先进水平的科研成果，形成了一支研究开发能力较强的科技队伍。高新技术产业开发区（带）建设进展较快。南京、苏州、无锡（含宜兴环保科技工业园）、常州等四个国家高新技术产业开发区和国家科委批准的南通高新技术产业开发区，规划总面积 38.88 平方公

里，累计投入资金 50 多亿元，竣工建筑面积 140 多万平方米，进区企业 1500 多家，引进外资 18 亿美元，1993 年技工贸总收入 47.6 亿元。全国第一个高新技术产业开发带——苏锡常火炬带（含扬州、镇江两市）已实施火炬计划项目 327 项，应用高新技术改造纺织、机械、医药行业初见成效。一批高新技术骨干企业崭露头角。全省大中型企业 1200 多个，企业集团 400 多个，各类科研生产联合体（企业群体）600 多个，均具有较强的高新技术开发能力和生产水平。经省认定的 181 个高新技术企业，高新技术产品年销售额达 80 亿元，已成为江苏发展高新技术产业的排头兵。高新技术优势领域产业化初具规模。据测算，1992 年全省高新技术产业产值占工业总产值的 9.7%。以紫金系列打印机、中西文终端、图形终端为核心的计算机产业，以有线、无线、光纤、微波、卫星通讯以及终端配套设备为主体的现代通讯技术产业，在数控系统与机床、新型工程机械与轻纺机械、智能化仪器仪表与医疗器械等行业得到广泛应用的机电一体化技术产业，特种陶瓷、工程塑料、

超细纤维、差别化纤维、稀土永磁材料、电子化工材料、砷化镓等新材料产业,有机酸、氨基酸、工业酶制剂、疫苗与疫病诊断试剂盒、工厂化育苗、生物农药等生物工程产业,已形成一定的生产规模,在全国占有重要地位。

我省高新技术及其产业已有一定基础,但其发展速度、规模和水平,与建立以高新技术为主导的产业结构的战略要求相比还很不适应,高新技术及其产业在发展中还面临不少困难和问题。比较突出的是,对全省高新技术及其产业发展的宏观调控力度不够,组织程度不高,资金投入不足;高新技术及其产业研究开发和经营管理人才缺乏,高等院校、科研院所、大中型企业的科技整体优势和现有科技人才的积极性尚未充分发挥;现有产品结构趋同,缺乏在国内外市场有较强竞争力的高新技术企业、企业集团和拳头产品;适应发展社会主义市场经济要求、符合国际惯例、有利于高新技术及其产业发展的新的管理体制、运行机制和支撑体系尚未形成。这些都有待于认真加以解决。

## 二、发展高新技术及其产业的指导思想和目标

### (一)指导思想

1. 坚持有限目标,重点突破。着力抓好一批重大高新技术研究开发项目,抓好苏州工业园区与高新技术产业开发区、苏锡常火炬带建设,抓好一批标志工程、火炬计划等高新技术产业化重点项目,在经济技术开发区和其他地区积极培育高新技术产业的生长点。

2. 跟踪世界高新技术先进水平,以市场为导向,集中优势力量,攻克高新技术产业化重点领域的关键技术,大力研究开发高新技术产品,在优势领域达到90年代初国际水平。

3. 坚持发展高新技术产业与改造传统产业并举。以生产技术、装备和管理现代化为主要方向,加速高新技术对传统产业的改造,努力提高劳动生产率和综合经济效益,提高

传统产业的整体素质。

4. 实行引进与自主开发相结合。充分发挥高校、科研机构和大中型企业的优势,加强自主研究开发,同时积极引进国外资金、技术、人才和管理经验,加速消化吸收、创新进程,加快高新技术及其产业的国际化进程。

5. 进一步深化改革,探索建立宏观调控和市场驱动相结合、有利于高新技术及其产业发展的管理体制和运行机制。

### (二)战略目标

本世纪末,全省高新技术重点领域的研究开发取得突破性进展,优势领域达到或接近国际先进水平。高新技术产业净产值占国内生产总值(GDP)的8~10%,高新技术产业的总体水平达到90年代初中等发达国家水平。形成以高新技术产业开发区为核心,苏锡常火炬带为主轴,沿江两岸为辐射走廊,经济技术开发区和其他地区不断培育新生长点的高新技术产业发展新格局。基本建成适应发展社会主义市场经济要求、符合国际惯例和高新技术发展规律的科技经济一体化的新体制,加快高新技术产业化国际化步伐,为21世纪我省经济全面腾飞打下坚实的基础。

到本世纪末的具体目标是:

——全省高新技术产业产值达2100~2500亿元,占全省工业产值的15~18%,高新技术产业产值增长率为其他工业产值增长率的1.6~1.8倍(约高8~10个百分点);全省高新技术产业净产值达500~600亿元,占全省国内生产总值(GDP)的8~10%。

——初步建成国际水平的苏州工业园区;国家级高新技术产业开发区建设达到国内一流水平,高新技术技工贸总收入达800亿元;苏锡常火炬带形成规模经济优势,苏锡常地区高新技术产业产值占工业总产值的18~20%,高新技术产业净产值占该地区GDP的13~15%;建成一批重大高新技术产业标志工程,实现年销售收入500亿元。

——在电子信息、机电一体化、生物工程及新材料技术研究领域,跟踪世界先进水平,

研究开发取得突破性进展,建成一批具有国内一流水平的研究开发基地,造就一批跨世纪人才。

——传统产业应用高新技术改造的份额达70%,重点产业的生产技术和装备水平以及检测水平接近或赶上中等发达国家水平,综合经济效益在国内居领先地位。

——培育认定1000家高新技术企业,开发5000项高新技术产品,建成一批高新技术企业集团和跨国公司;40%的高新技术企业和60%的高新技术产品通过质量认证,半数以上产品在国际市场上具有较强的竞争能力;高新技术产品出口额占全省出口总额的20%左右。

### 三、高新技术及其产业发展的重点

根据我省现有科技优势、产业基础和生产力总体布局,到2000年全省高新技术及其产业重点发展电子信息、机电一体化、新材料、生物技术等领域,集中抓好一批与国民经济上台阶密切相关、技术水平高、生产规模大、整体效益好、带动效应强的重点高新技术产业化项目,攻克一批相关关键技术,建设一批重点研究、开发基地。

#### (一) 电子信息技术

以微电子、元器件产业为基础,通信产业、信息产业为主体,软硬件相结合,推动“三金”工程、电子信息系统工程及成套电子装备的迅速发展。到本世纪末,数字程控交换机、光纤通信设备、卫星通信装备、移动通信装备、计算机及软件、液晶显示器等形成产业化规模。全省电子工业产值达800~1000亿元,在全国电子行业继续保持领先地位。

重点产业化项目、重点研究关键技术和重点基地建设(本刊略)。

#### (二) 机电一体化技术

到本世纪末,数控机床及数控系统、新型工程机械、智能化仪器仪表、工业机器人、汽车电子技术和汽油机电子控制系统(即电子喷射系统)等形成规模经济,促进并带动基础部件及元器件的发展,机电一体化产品的产

值占全省机械工业产值的比重达到30~50%。机电一体化高新技术产品产值达400~600亿元。

重点产业化项目、重点研究关键技术和重点基地建设(本刊略)。

#### (三) 新材料技术

重点发展微电子材料、新型高分子材料、树脂基复合材料、特种陶瓷材料、新型纺织差别化纤维等产业,至2000年,开发成功200种以上性能优良、有竞争能力的新材料产品,推广应用20项以上经济效益、社会效益、环境效益好的新材料技术,使我省新材料技术及产业化达到国内先进水平,总产值达100亿元以上。

重点产业化项目、重点研究关键技术和重点基地建设(本刊略)。

#### (四) 生物技术

重点发展生物制药、生物技术制品、新型酶制剂、有机酸与氨基酸、生物农药、生物反应器与生物医学工程等,选育及推广动植物新品种。到2000年,生物技术产业的产值达到100亿元以上,主要产品的技术指标达到国际90年代初的水平,并成为国内重要的研究、开发和产业基地。

重点产业化项目、重点研究关键技术和重点基地建设(本刊略)。

#### (五) 其他领域高新技术

其他领域的高新技术主要包括:能源与环保技术,激光技术和航空技术等。

重点产业化项目、重点研究关键技术(本刊略)。

高新技术产业开发区是我省发展高新技术产业的重要基地。到本世纪末,全省国家级高新技术产业开发区建设要达到国内一流水平,技工贸总收入800亿元,其中高新技术及其产品的销售额比重占70%以上。各开发区要建成一批具有较强国际市场竞争能力、规模超亿元的高新技术企业、企业集团和跨国公司;出口产品销售额占开发区总销售额的30%以上,人均劳动生产率25万元以上;

科技创业服务中心具备较完善的孵化功能，源源不断地向开发区输送高新技术企业及高新技术产品。

(一)南京高新技术产业开发区要充分发挥“三大”(大院大所、高等院校、大中型企业)的优势，重点发展电子信息、机电一体化等高新技术产业，形成数字移动通信、计算机及其软件、数控机床、生物制药等高新技术产业群。技工贸总收入达 100—120 亿元。

(二)苏州高新技术产业开发区要充分利用建设苏州工业园区的有利时机和区位优势，加快高新技术及其产业发展的国际化进程，重点发展光电子技术、机电一体化、新材料等高新技术产业，形成高清晰度电视、数字程控交换机、激光信息设备、新型差别化纤维等高新技术产业群。技工贸收入达 250~300 亿元。

(三)无锡高新技术产业开发区要依托无锡微电子工程和现有产业基础，加快锡南高科技工业园和宜兴环保科技工业园的建设。锡南高科技工业园以应用电子产品、电子信息产业为龙头，充分发挥大规模集成电路的产业优势，搞好微电子工程配套产业，形成集成电路、微电子材料及电子产品的高新技术产业群。同时大力发展环保、机电一体化精密机械产业。宜兴环保科技工业园重点发展城市、工业废弃物污染处理新工艺及成套设备、机电一体化新型环保设备、环境监测仪器及监控设备等环保高科技产业群。技工贸收入达 200~250 亿元。

(四)常州高新技术产业开发区重点发展电子信息、新材料、生物工程和医药高新技术及其产业，形成计算机终端设备、商业电子化设备、新型工程塑料、高分子材料以及医药高新技术产业群。技工贸收入达 200 亿元。

(五)南通高新技术产业开发区要充分利用国家经济技术开发区建设的有利条件，外引内联、优势互补，重点发展新材料技术，形成新型复合材料、高分子功能材料、电子新材料等高新技术产业群。技工贸总收入达 25 亿

元。

## 五、高新技术改造传统产业的重点

应用电子信息、机电一体化、生物工程、新材料等高新技术及高效节能与环保技术，重点改造原材料、机械、纺织、医药、轻工、农业、商业和金融业，促进生产要素的优化和技术水平的提高，加快传统产业的现代化步伐(具体产业项目本刊略)。

## 六、对策措施

### (一)加强宏观调控和组织协调

各级政府在贯彻落实“三个为主、四个加快”的经济发展战略过程中，要着力抓好“加快科技进步，形成以高新技术为主导的产业结构”战略的实施，精心研究部署。各有关部门要树立全局观念，明确职责分工，加强协调配合，共同推进高新技术及其产业的发展。科技主管部门要转变职能，搞好宏观管理，加强高新技术及其产业发展的纵深部署。认真制定“九五”计划及相关政策措施，集中力量抓好高新技术开发区建设及高新技术及其产业化重大项目的实施，建设好一批高新技术研究开发基地。在侧重抓好沿江高新技术产业带的同时，积极培育、扶持苏北地区高新技术产业的发展。在产业结构和技术结构调整中充分发挥高新技术及其产业的主导作用，定期发布有关限制发展和淘汰的技术、产品和服务。省高新技术企业继续比照执行国家的优惠政策。抓紧制订《高新技术产业发展条例》和《高新技术产业开发区管理条例》。加强高新技术产业化工作的统计监测，定期公布，形成制度。

### (二)建立多元化的投资体系

各级财政支出的科技经费要按照《江苏省科技进步条例》的规定安排，并引导企事业单位增加研究开发活动的投入。金融机构要进一步调整和优化投资结构，不断增加对高新技术商品化产业化的信贷投入。继续对高新技术商品化产业化项目实行贷款贴息，并加大贴息规模。大力开拓和多方吸引国际金融组织与外国政府贷款、跨国公司与财团等

海外投资,积极创造条件建立中外合作的“江苏省高新技术产业发展基金”。具备条件的高新技术企业,可申请发行债券、股票等,广泛吸纳社会资金。省和有条件的市、享有省辖市经济管理权限的县级市以及国家级高新技术产业开发区,可按区域性社会性要求设立科技投资公司和科技信用社。扩大省高新技术风险投资基金的规模,积极开展高新技术产业化的风险投资、创业投资和独资业务活动。

要集中财力确保规划重点工程与项目的实施。按照统筹规划、系统衔接的要求,分别科技经济活动和资金性质,用好用活现有的基本建设、技术改造、财政贴息资金及科技经费,努力提高投资效益。

### (三)积极推进高新技术产业国际化

广泛吸引国外企业、组织和个人特别是大公司、大财团的资金、技术与人才,以多种形式创办高新技术企业、跨国公司,共建科技工业园区、实验室、研究开发中心与技术服务机构。转换企业经营机制,采用国际标准组织开发高新技术与生产高新技术产品,提高出口商品的技术含量与规模效益,推进外向型高新技术企业群体、企业集团的发展。鼓励高新技术开发区、企业与企业集团在境外开设窗口和网点,兴办高新技术企业和跨国公司,开展工业产权与专有技术转让、工程承包、合作生产、特许专营等业务。建立直接为推进高新技术产业国际化服务的技术进出口公司、经济技术咨询公司、信息与商情网、专利律师与无形资产评估事务所等第三产业。广泛开展官方、民间与双边、多边的国际科技合作和交流,实行技贸结合,引进国外成套的先进技术、关键设备与智力,推进合作研究、开发与设计。

### (四)建立有利于高新技术及其产业发展的新机制

以高新技术研究的重大项目和高新技术产业的重点工程为龙头,加强大中型企业和高等学校、科研院所的组织协调,优化资源配置,促进优势互补,强化关键技术的研究开发

和突破,并采取合资、股份制、建立开发小区等多种形式,大力培育新产业,塑造大企业,促进科技经济一体化。

加快高新技术产业开发区综合改革。积极开展高新技术产业开发区总公司股份制试点,在高新技术企业加快建立现代企业制度。改革人事、分配制度,建立健全社会保障制度。吸引国际资本创办风险投资公司和产业发展基金。

建立常设技术市场,形成中介、咨询、信托、资产评估、市场调查、知识产权、科技经济信息等多功能的服务网络;并集中力量建设一批重点实验室、中试基地、工程技术中心和检测中心,认真办好创业服务中心,加速高新技术成果向现实生产力的转化。

大力发展多种类型的民营科技型企业,重点扶植一批科技含量高、产业规模大、具有较强研究开发能力和市场开拓能力的民营高新技术企业。采取切实措施,鼓励并保障民营科技型企业参与平等竞争。

### (五)大力开发科技人才资源

进一步完善吸引国内外人才的政策和法规,大力培养和合理使用现有人才。以境内外培训结合的方式,有计划地培养和造就大批懂科技、善经营、会外语并熟悉国际惯例的高新技术企业家和工程技术专家。实施跨世纪人才培养工程,抓紧培养和选拔具有国内一流水平的青年学科带头人与技术骨干。采取海外招聘、邀请回国讲学、交流与合作研究等方式,吸引更多的海外学人回流。高等院校要调整专业结构和研究生培养方向,加快培养高新技术及其产业发展急需的各类专业人才。鼓励和组织科技人员参与高新技术及其产业化的重大工程与项目的实施,创办和领办高新技术企业,主持和承包高新技术产品开发项目,并落实报酬与贡献挂钩的有关政策。允许科技人员以知识产权获得创业股以及在高新技术企业持有个人股。对为发展我省高新技术及其产业作出突出贡献的科技人员实行重奖。