

实施江苏经济国际化战略 使开放型经济再上新台阶

○ 副省长 王荣炳

1994年,开放型经济又上了一个新台阶。全省对外贸易高速增长,全年完成进出口总额首次突破百亿美元大关,比上年增长48.4%。利用外资开始出现质的转变,其特点是:一是项目的规模又上新水平,世界著名的跨国公司、大财团投资落户的增多;基础设施、基础工业、支柱产业开始成为投资热点;外商实际出资增长幅度较大;使用外国政府贷款规模和外商其他方式投资创历史最好水平。

我省开放型经济能够获得较快发展,从工作的组织指导来看,主要是有以下几个特点:一是坚定不移地把发展开放型经济作为战略重点放在政府工作的重要位置。二是不断深化改革,建立充满活力的开放型经济的运行机制。三是根据国内外形势变化的特点和不同时期的工作要求,以及全省区域经济发展的情况,适时调整发展战略,突出重点,抓住关键,实行分类指导。四是进一步改善投资环境,加强和完善服务。五是初步建立了比

较科学的开放型经济指标考核体系。六是形成发展开放型经济的整体合力。当前比较突出的问题是:从纵向看,全省开放型经济的发展区域和速度与整个江苏经济的发展,特别是与实现江苏经济国际化的要求相比,差距较大。从横向看,1994年虽然有所发展,但与广东等省相比存在不小差距;交通、通讯滞后,电力供应不足仍是制约开放型经济快速发展的重要因素;开放型经济的发展水平还不高;法制不健全;地区发展水平不平衡。

省第九次党代会确定“江苏经济国际化”是今后一个时期的三大战略之一。围绕这个要求,今年及今后一个时期,我省发展开放型经济的指导思想是:坚持以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指针,紧紧围绕全党工作大局,进一步解放思想,抓住机遇,锐意进取,坚定不移地实施经济国际化战略,全方位扩大对外开放,在实施大经贸、大市场、大流通战略方面迈出更大步伐,在基础设施建设、农业资源开发、高新技术产业、原材料工业、老企业技术改造、普通住宅和市政公用设施方面利用外资迈出更大步伐,在其他领域的对外交流与合作方面取得明显进展,加快培养外向型人才,加快与国际经济的互接互补,促进江苏经济整体素质的提高和社会的全面进步,以社会主义现代化建设的新成就跨进二十一世纪。按照这一指导思想,主要工作打算是:

1. 坚定不移地实施经济国际化战略。牢牢抓住以下几条:一是不断增强对外开放意识,进一步明确发展开放型经济的指导思想,转变思想观念,强化大经贸意识,一切工作都要服务和服从于经济国际化战略的实现。二是继续把对外开放摆到全省经济发展战略的突出位置,坚持“全方位、高起点、高标准”对外开放,实施“三沿”推进战略,以沿江地区的开发开放为重点,带动淮北地区,形成全方位、多层次的开放格局。三是大胆探索,努力建立社会主义市场经济的管理体制和运行机制,加速与国际经济接轨的步伐。四是认真落

实省委、省政府《关于扩大对外开放的若干意见》，力求尽快抓出成效。

2. 继续深化企业改革，增强适应国际市场竞争的能力。主要采取四个方面措施：第一，加快股份制改造；第二，在自负盈亏、确保国有资产增值的前提下，搞好企业内部的分配；第三，赋予更多的县、市外贸企业和大中型生产企业以进出口经营权。在配额招标管理上，实行公平竞争；第四，加强企业联合，推动组织创新。加快组建以大型外贸企业为龙头，集开发、生产、经营为一体的贸易集团公司，或以大型自营进出口企业为龙头，利用其产品配套关系和相关产业的辐射功能，组建跨国公司。

3. 坚持“市场多元化”和“以质取胜”战略，进一步扩大出口创汇。在巩固和发展我省传统出口产品市场的基础上，下大气力开拓新的市场。引进国外先进技术装备，实现产品档次和技术水平升级，提高出口产品的技术含量和附加值。加速培育一批高精尖出口主导产品，大力提高技术出口含量。实施“国际名牌”战略，在优势出口产品中逐步培育一批在国际市场有一定知名度的江苏名牌产品。

4. 加大招商引资力度，改进招商办法，进一步提高利用外资的质量和水平。今后一个时期，我省利用外资要努力实现“三个转变”：一是由过去主要在工业领域投资转向一、二、三产业的各个领域。二是工业领域利用外资要在继续吸收中小项目的同时，特别注重吸引实力雄厚、技术先进的国际著名大公司、大企业前来投资。三是区域格局要从主要集中在苏南逐步转向苏中、苏北梯度推进。

5. 进一步拓展对外经济技术合作领域，加快建设世界经贸网络。多渠道、多层次地扩大对外劳务输出，由以建筑、交通、农田水利为主的劳务承包向国际旅游、国际技术智力投资与转让、国际咨询服务业和项目总承包等方向发展。在扩大体力型劳务输出的同时，积极发展智力型、技术型、管理型劳务输出。继续鼓励大中型企业和有条件的乡镇企业走

出国门，发展对外投资和跨国经营。

6. 搞好各类开发区建设，充分发挥其对全省经济的带动和辐射作用。高起点、高标准地完善开发区规划，提高设计水平、加快基础设施建设。继续开拓新的投资领域，重点引进一批资金规模大、技术水平高、经济效益好、出口创汇多，并能对产业、产品结构调整起带动作用的大项目。努力按国际惯例办事，大胆引进新的管理模式，建立高效灵活的管理体制。针对目前全省开发区的情况，近期省里不再批准设立新的开发区，主要是集中力量把现有的开发区建设好。继续花大力气加快开发苏州工业园区建设。

7. 加强基础设施建设，进一步改善投资环境。省政府已经要求有关部门认真做好重大基础设施利用外资项目的筛选和规划，采取条块结合的办法，统一组织招商活动，吸引国外投资。对一些投资大的重要交通路段、过江通道、大型电厂和重点市政设施，可以在中方控股的条件下出让部分股权，或在一定条件下试行期限内的经营权。除了鼓励外商直接投资外，争取利用更多的国外贷款进行大型项目建设。有些效益高的项目，要求积极做好准备和申请工作，力争尽快在境外发行基础设施项目建设债券，同时充分利用国际上条件优惠的商业贷款，争取国际银团或中外银行联合提供贷款。在这同时，积极改善对外开放的通航条件。

8. 积极开发和利用旅游资源，大力发展非贸易创汇。加快长江和沪宁沿线旅游资源开发，同时有重点地开发苏北旅游资源。大力引进外资，加快旅游度假区建设，力争到2000年全省旅游度假区初具规模。还要大力开拓国际旅游和国内旅游市场。

9. 开辟多种途径，加速科技等领域的对外开放。一是省以上科研院所和有条件的市属科研院所，与在技术领域居领先水平的国际同行建立技术合作关系，扩大交流与合作；二是鼓励和吸引国外或境外的科研机构来我省进行合作研究；三是建立符合

国际惯例的技术贸易制度,在保护知识产权的基础上,加大技术贸易力度,发展对外学术交流和文化艺术交流。

10. 高度重视人才培养,抓紧建立一支高素质的外向型人才队伍。一是大胆启用现有人才,使他们成长为各个岗位、各个单位发展开放型经济的带头人。二是抓紧培训高级人才,重点选择一批有一定外语基础的中青年

干部,通过代培、办专业培训班、直接参加国外培训等方式,让他们尽快熟悉国际经贸、金融、法律等知识,熟练掌握一至两门外语,更好地承担对外贸易和经济技术合作的组织领导工作。三是高等院校根据需求和可能加强对未来人才的培养。四是加强在职人员的后续教育。五是积极创造条件,吸引人才来江苏工作。