



加快城镇化建设进程 培育跨世纪发展新优势

泰州市市长 丁解民

近年来,我市在实施经济结构战略性调整的同时,千方百计抓中心城市和小城镇建设,既促进了经济持续快速健康发展,又大大加快了城镇化进程。到1998年,全市城镇化水平达30%,年递增1.6个百分点。在实践中,我们对推进城镇化进程问题形成了一些新的认识。

一、城镇化既是经济发展的成果,又是经济发展的强大拉动力。推进城镇化,必须深刻认识城镇建设对经济发展的促进作用,把城镇建设摆上全局工作

的重要位置。长期以来,城镇化水平一直滞后于经济发展水平,而且随着经济发展呈现扩大的趋势。分析其原因,主要是一些同志对城镇建设与经济建设的认识不够充分,有的时候、有的地方甚至把两者割裂开来、对立起来。因此,在推进城镇化的过程中,首先从解决认识问题入手,引导大家认识到,推进城镇化建设就是扩大投资需求的应有之义,是启动消费需求特别是农村消费需求的重要手段,也是吸引国内外投资的必然要求,从而在各级领导干部中形

成“加快城镇建设,拉动经济增长”的共识。随着认识的深化,我市城镇化进程呈现逐步加快的态势。短短两年,中心城市完成总投资额近25亿元,人均道路面积由建市初期的同类地级市落后水平跃居全省第一,人均居住面积增加了1.4平方米;小城镇建设去年完成总投资和公共建筑面积同比分别增长了70%和65%,一批新型小城镇脱颖而出。

二、城镇建设的成就是一个地区两个文明建设的里程碑,城镇建设的失误则是该地区最难改正的失误之一。推进城镇化,必须面向新世纪,坚持高起点,把完善和执行好规划作为首要环节来抓。根据以往我市城镇化进程中的突出问题,必须坚持和把握以下几条基本原则:一是以人为本的原则。创造一个有利于人的一切活动、有利于人健康成长和享受的城镇环境,应该是城镇规划建设最高和最终的目标;二是整体布局的原则。一般集镇、中心镇、县级市市区和中心城市之间的规划应相互衔接,制定城镇体系规划,合理划分城镇功能,科学确定城镇规模,统筹安排区域性基础设施。三是注重特色的原则。有特色才有区别,才有足够的吸引力。因此,有必要组织力量对区域范围内城镇的历史文化、地理环境、主要产业和资源状况等进行深入细致的调查研究,对城镇性质重新审视、定位,力求一城一面、一镇一面。四是系统推进的原则。规划本身是一个系统工程,从纵向上看包括区域规划、总体规划、专业规划、分区规划、详细规划等多个层次。如果任何一个环节出了问题,规划目标都不能实现。

三、资金不足是长期困扰城镇建设的突出矛盾。为此,推进城镇化,必须把城镇作为资本,把城镇作为产业,走运用社会资本改造和建设城镇的路子。城镇建设是计划经济痕迹最深的一个领域。长期以来沿袭计划经济的城建模式,政府对城镇建设大包大揽,只投入,不收益,结果陷入了投入的资金大量沉淀,新增资金又青黄不接的困境。建市后,我们着手把市场经济的运行机制全面引入城镇建设领域,走出了运用社会资本改造和建设城镇的路子。一是做足做活土地资产运作大文章。城镇是一个地区最大的国有资产,土地又在国有资产中居于主体地位。为此,我市建立了城镇规划区土地一级市场垄断、二级市场竞价出让的机制,面向国内外,公开竞价出让一定期限的土地使用权。去年,市域一建制镇投入的2000万元基础设施资金,全部是通过公开出让国有土地使用权获得的。二是进一步加大城镇综合开发力度。坚持走“统一规划、合理布局、综合开发、配套建设”的路子,将小区内部配套建设成本和部分外部配套成本消化到住房中去。三是推进公益设施产业化运作。对能够直接提供商品或服务、获取投资效益的市政设施,如供水、燃气等设施,已建的能卖则卖,能租则租,能抵押则抵押,未建的吸引社会资本和境外投资建设。我市高港区野徐乡吸引两个个体户投资520万元,办起了文化中心、中心幼儿园和农贸市场。四是将部分无形资产转化为城建资金。随着

市场经济的发展,构成城市空间和城市功能载体的自然生成资本(如土地)和人力作用资本(如路桥)必然会衍生出一些无形资产,如路灯的广告权、城市设施的冠名权、出租车和公交线路的营运权,等等。都按市场化要求合理运作,使无形资产转化为有形财富,成为城镇建设资金的补充。

四、城镇化的核心是聚集人口,城镇建设产业化的基础也是聚集人口。推进城镇化,必须大开城门,制订政策,促进人口加快向城镇聚集。人口向城市、集镇集聚,是城镇化的基本特征。为此,加快城镇化进程,必须把增加人流、活旺人气作为第一目标。首先,要准确定位,确定主要的吸引对象、吸引层面和吸引半径。以集镇为例,既要鼓励本地农民进镇,又要吸引产业发展所需要的科技人才,还要千方百计吸引外地和本地在外的私营业主、个体私营者。其次,要从实际出发,制定集聚人口的政策性措施。近年来,我市一些集镇从地方性费用征缴户籍转移及子女入学、就业、参军等方面,制订了一些激励措施,吸引农民进镇购建房办厂、经商或居住,受到了显著的成效,促进人口聚集。第三,要进一步提高开放度,为外来人口施展才华创造良好的软环境。加快城镇化进程,也是一场革命,对传统的市民心理、陈旧的用人机制和拖沓的机关作风都提出了改革的要求。为此,我市十分注重培育市民的兼容并蓄心理,强化经营者求才若渴的意识,推行政务公开和社会服务承诺制度,诚心诚意纳客、待客。

五、一定规模的城镇必须有一定规模的产业作支撑,养得起人、养得好人是城镇发展的根本动力。推进城镇化,必须加快结构调整,扩大对外开放,在增强城镇综合经济实力上下功夫。城镇发展必须以区域经济为依托。经济发展的水平,既决定城镇建设产业化运作的效果,也决定人口向城镇聚集的速度。因此,推进城镇化,必须把城镇建设和经济建设作为有机整体,千方百计增强城镇经济实力。一要推进结构调整,发展城镇主导产业。发展城镇经济,要求中心城市、县级市市区和集镇根据自身的地理位置、资源条件和现实基础,明确各自的主导产业,集中力量加以培育。近两年,春兰、林海、扬子江药业等一批处于中心城市的规模企业发展迅速,温泰市场等一批规模市场相继建成。乡镇产业特色也愈来愈明显。泰兴市姚王镇的减速机、过船镇的建筑业,兴化市戴窑的集贸市场、中堡的水产品、戴南的不锈钢制品,由于上规模、上水平,都富了一方百姓,兴了一个集镇。二要深化企业改革,增强城镇经济发展动力。到去年底,我市(区)属以上和乡镇工业企业改制面分别达62%和85%,企业活力明显增强,1998年工业利润增幅、亏损额降幅在全省名列前茅。三要进一步扩大开放,增添城镇发展活力。一方面,借助外力发展自己。另一方面,发挥泰州人文化素质较高和泰州建筑、疏浚产业比较发达的优势,引导城乡居民走出泰州谋发展,借助外地富裕自己。■